

Для цитирования:

Мурадова Д. О. Особенности конституционно-правового регулирования трудовой миграции в Республике Узбекистан // *European and Asian Law Review*. 2024. № 1. Т. 7. С. 67–72. DOI: 10.34076/27821668_2024_7_1_67.

Information for citation:

Muradova, D. O. (2024) Osobennosti konstitucionno-pravovogo regulirovaniya trudovoj migracii v Respublike Uzbekistan [Features of the Constitutional and Legal Regulation of Labor Migration in the Republic of Uzbekistan]. *European and Asian Law Review*. 7 (1), 67–72. DOI: 10.34076/27821668_2024_7_1_67.

УДК 342

BISAC 018000

DOI: 10.34076/27821668_2024_7_1_67

Научная статья

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Д. О. Мурадова*Университет мировой экономики и дипломатии**Республики Узбекистан*

ORCID ID: 0009-0001-4579-3329

В статье рассматриваются особенности конституционно-правового регулирования внешней и внутренней трудовой миграции в Республике Узбекистан, а также отмечается, что, гарантируя свободу передвижения, государство должно принимать меры по управлению активно протекающими миграционными процессами в силу того, что неконтролируемые массовые перемещения людей провоцируют рост преступности, негативно сказываются на состоянии внутреннего рынка труда и развитии экономики.

Ключевые слова: *трудовая миграция, право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, свободный выезд, право граждан на возвращение, трудовая мобильность*

FEATURES OF THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL REGULATION OF LABOR MIGRATION IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Durdonakhon O. Muradova

*University of World Economy and Diplomacy
of the Republic of Uzbekistan*

ORCID ID: 0009-0001-4579-3329

The article considers the peculiarities of constitutional-legal regulation of external and internal labor migration in the Republic of Uzbekistan, and also notes that guaranteeing freedom of movement, the state should take measures to manage the active migration processes, due to the fact that uncontrolled mass movements of people have a negative impact on the growth of crime, the state of the domestic labor market and economic development.

Keywords: *labor migration, right to freedom of movement, choice of place of stay and residence, free exit, right of citizens to return, labor mobility*

Введение

В современном мире особую актуальность приобретают проблемы миграции населения. Общемировой тенденцией является возрастание масштабов как внешней, так и внутренней миграции. Следует отметить, что «в современном мире миграционные процессы относятся к числу важнейших и многогранных социально-экономических, политических, социокультурных явлений, выступающих объектом изучения многих наук» [Глухова, 2018: 4].

В связи с этим определение концептуальных основ миграционной политики государства и ее законодательное обеспечение чрезвычайно важны. Это необходимо для сокращения нелегальной миграции, защиты прав мигрантов, обеспечения национальной безопасности.

Основное исследование

Основными направлениями деятельности государства в сфере трудовой миграции являются:

создание условий для реализации права граждан на труд, в том числе за пределами страны;

разработка комплекса мер по защите внутреннего рынка труда;

активизация деятельности Агентства внешней трудовой миграции для увеличения числа стран, принимающих трудовых мигрантов из Узбекистана;

повышение эффективности системы трудоустройства граждан Республики внутри Республики и за рубежом как фактора снижения рентабельности нелегальных каналов миграции;

разработка при участии заинтересованных министерств и ведомств программ целевой подготовки молодых специалистов по специальностям, востребованным на отечественном и зарубежных рынках труда;

применение гибкой стратегии, быстро реагирующей на изменение ситуации на международном рынке труда и политики принимающих стран;

заключение двусторонних и многосторонних договоров по трудовой миграции с зарубежными странами.

Миграция – один из ведущих факторов, определяющих сегодня облик мировой экономики. Миграция – мощный двигатель развития. Международная организация по миграции (МОМ) считает, что к 2050 г. число международных мигрантов почти удвоится и достигнет 405 млн человек. Эксперты полагают, что тенденция к росту миграционных потоков отчасти будет связана с последствиями изменения климата на планете и растущим дефицитом рабочей силы в развитых странах¹. По мнению Пан Ги Муна, глобализация радикально изменила наши рынки рабочей силы, а все большее экономическое неравенство (наряду со стихийными и антропогенными бедствиями) способствует все более масштабной эмиграции. Именно в силу этой текучести мы называем нашу эпоху эпохой мобильности².

Миграция населения, будучи неотъемлемым атрибутом общества, претерпевает качественные изменения на каждом этапе его развития. С появлением новых технических возможностей и способов производства, средств коммуникации, с изменениями социального и геополитического характера в мире возникают новые тенденции миграции. Они проявляются в различных причинах передвижений, в географическом перераспределении населения, а также в спаде или активизации миграционных процессов. Миграция населения сейчас глобальный процесс, охватывающий практически все континенты и страны [Исоков, 2017]. «Международные миграции населения, сопровождающиеся перераспределением демографического потенциала, трудовых ресурсов и человеческого капитала, а также расового, этнического и культурного своеобразия между странами и регионами мира, служат одной из ключевых составляющих современного процесса социально-экономической глобализации» [Синцеров, 2019: 31].

В целом изучение нормативных правовых актов в сфере внешней трудовой миграции показало, что в национальное законодательство имплементированы нормы международных документов о правах трудовых мигрантов, систематизирован порядок организации трудовой деятельности граждан за пределами Узбекистана и привлечения иностранных граждан на работу в Республику. Важную роль играет Всеобщая Декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.), где четко указано, что каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

Стоит также отметить, что Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 г. № УП-60 была принята «Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы», согласно которой целью 86 является «обеспечение осуществления безопасной, организованной и законной трудовой миграции, а также ведение эффективной миграционной политики». Это в очередной раз доказывает то, что в стране уделяется достаточное внимание регулированию трудовой миграции. Для достижения данной цели предусмотрены следующие действия:

дальнейшее развитие международного сотрудничества в сфере борьбы с незаконной внешней трудовой миграцией и торговлей людьми;

обучение граждан до выезда на работу за рубеж профессиям и иностранным языкам, системное и ускоренное внедрение в жизнь мер по выдаче им международных сертификатов, подтверждающих профессиональную квалификацию;

¹ Миграция – мощный двигатель развития // URL: <https://www.un.org/ru/desa/post-359> (дата обращения: 23.10.2023).

² Пан Ги Мун. Мир вступил в эпоху мобильности // URL: https://www.ng.ru/politics/2007-07-11/3_kartblansh.html (дата обращения: 23.10.2023).

расширение финансовой и социальной поддержки трудовых мигрантов, страхования их жизни и здоровья;

реинтеграция вернувшихся трудовых мигрантов, в том числе обеспечение их занятости, повышение профессиональной квалификации и стимулирование предпринимательских инициатив;

обучение не менее 300 тыс. граждан, желающих работать в зарубежных государствах, профессиям и иностранным языкам;

организация отправки 400 тыс. граждан в безопасную, организованную зарубежную трудовую миграцию, оказание адресного содействия в обеспечении прав граждан, трудящихся за рубежом;

обеспечение эффективной реализации проекта «Инвестиция в свое будущее».

Принятие 30 апреля 2023 г. новой редакции Конституции Республики Узбекистан подытоживает и конституционно оформляет проделанную в 2017–2021 гг. большую работу по демократизации системы государственной власти и управления в соответствии с принципом «Государство должно служить народу» и в то же время служит отправной точкой для нового этапа государственного строительства, трансформации и обновления отечественной государственности в соответствии с принципом «Человек – высшая ценность», вокруг которого выстроена вся Стратегия развития Нового Узбекистана.

Конституция Республики Узбекистан провозгласила права и свободы человека и гражданина «высшей ценностью», закрепив в ст. 32, что каждый, кто на законных основаниях находится на территории Республики Узбекистан, имеет право на свободное передвижение по стране, выбор места пребывания и жительства, за исключением ограничений, установленных законом. «Каждый имеет право на свободный выезд за пределы Узбекистана, за исключением ограничений, установленных законом. Гражданин Республики Узбекистан имеет право беспрепятственного возвращения в Узбекистан». Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, свободный выезд и возвращение граждан являются одними из основных прав человека и относятся наравне с правами на жизнь, личную неприкосновенность к группе личных прав и свобод. Одним из признаков личных прав является их неотчуждаемый характер. То есть ограничить их можно только на основании закона.

Неотчуждаемый характер основных прав и свобод человека гарантирован Конституцией Республики Узбекистан и обеспечивает недопустимость незаконного ограничения основных прав и свобод человека и гражданина государством. Относительно стран Европы можно отметить ст. 11 Конституции Федеративной Республики Германии, принятую Парламентским советом 8 мая 1949 г. и гласящую, что все граждане Германии имеют право на свободу передвижения по всей территории страны. Все граждане Германии имеют право выбирать место проживания и свободно передвигаться по стране. Правда, есть одно исключение: например, если какое-то место в настоящий момент представляет опасность, государство может запретить людям его посещать.

Однако, гарантируя свободу передвижения, государство должно принимать меры по управлению активно протекающими миграционными процессами в силу того, что неконтролируемые массовые перемещения людей могут спровоцировать рост преступности, негативно сказаться на состоянии внутреннего рынка труда, развитии экономики и представляют угрозу национальной безопасности. В условиях глобализации социально-экономическое развитие все большего количества стран, в том числе и Республики Узбекистан, зависит от трудовой миграции.

«Узбекистан вошел в число тех стран, которые стремятся перевести миграцию в организованное русло. Особенный упор делается на уменьшение оттока квалифицированных специалистов путем создания фондов и принятия различных мер. В свою очередь сотрудничество Узбекистана с Международной организацией по миграции расширяет возможности страны в эффективном регулировании трудовой миграции» [Юлдашев, 2023: 47].

Важнейшими задачами, которые предстоит решить, являются борьба с нелегальной трудовой миграцией, обеспечение граждан организованной работой и их реинтеграция после возвращения на родину. Внедряется безопасная, упорядоченная и легальная система трудовой миграции. Государство берет на себя роль гаранта, усиливающего гарантии защиты иностранных трудовых мигрантов и направления хороших трудовых ресурсов за границу.

Заключение

В заключение хотелось бы отметить, что принимаемые меры по регулированию трудовой миграции благоприятно отразятся на социально-экономическом развитии Республики Узбекистан, однако необходимо дальнейшее совершенствование законодательства, в том числе направленного на повышение трудовой мобильности внутренних мигрантов.

Библиографический список

Глухова А. В. Миграционный фактор в политических процессах современной Европы (конфликтный потенциал и новые стратегии общественной интеграции) // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭК. – 2018. – Т. 14. – № 4. – С. 4–24.

Исоков Л. Х. Миграция: масаланинг назарияси ва методологияси // Жамият ва бошқарув. – 2017. – № 3. – С. 124–129.

Синцеров Л. М. География международных миграций населения в современную эпоху глобализации // Известия Российской академии наук. Серия географическая. – 2019. – № 2. – С. 31–40.

Юлдашев Ш. Г. Современные тенденции регулирования трудовой миграции в Республике Узбекистан // Экономика и финансы (Узбекистан). – 2023. – № 7. – С. 38–52.

References

Glukhova, A. V. (2018) Migratsionny`j faktor v politicheskix processax sovremennoj Evropy` (konfliktny`j potencial i novy`e strategii obshhestvennoj integracii) [Migration factor in the political processes of modern Europe (conflict potential and new strategies of social integration)]. *Politicheskaya e`kspertiza: POLITE`KS*, (14:4), 4–24.

Isokov, L. H. (2017) Migratsiya: masalaning nazariyasi va metodologiyasi [Migration: examples of theory and methodology]. *Zhamiyat va boshkaruv*, (3), 124–129.

Sinzerov, L. M. (2019) Geografiya mezhdunarodny`x migracij naseleniya v sovremennuyu e`poxu globalizacii [Geography of international population migrations in the modern era of globalization]. *Izvestiya Rossijskoj akademii nauk. Seriya geograficheskaya*, (2), 31–40.

Yuldashev, Sh. G. (2023) Sovremenny`e tendencii regulirovaniya trudovoj migracii v Respublike Uzbekistan [Modern trends in the regulation of labor migration in the Republic of Uzbekistan]. *E`konomika i finansy` (Uzbekistan)*, (7), 38–52.



Информация об авторе

Дурдонахон Ойбековна Мурадова – преподаватель кафедры международного права и публично-правовых дисциплин Университета мировой экономики и дипломатии Республики Узбекистан (e-mail: rektorat@uwed.uz).

Information about the author

Durdonakhon O. Muradova – Lecturer of the Department of International Law and Public Law Disciplines, University of World Economy and Diplomacy of the Republic of Uzbekistan (e-mail: rektorat@uwed.uz).

© Д. О. Мурадова, 2024

Дата поступления в редакцию / Received: 13.05.2024

Дата принятия решения об опубликовании / Accepted: 17.05.2024

Information for citation:

Khamedov, I. A. (2024) National and International Vectors of Constitutional Reform in the Republic of Uzbekistan. *European and Asian Law Review*. 7 (1), 73–80. DOI: 10.34076/27821668_2024_7_1_73.

Для цитирования:

Khamedov I. A. National and International Vectors of Constitutional Reform in the Republic of Uzbekistan // European and Asian Law Review. № 1. Т. 7. С. 73–80. DOI: 10.34076/27821668_2024_7_1_73.

UDC 342.4

BISAC 018000

DOI: 10.34076/27821668_2024_7_1_73

Research Article

NATIONAL AND INTERNATIONAL VECTORS OF THE CONSTITUTIONAL REFORM IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Isa A. Khamedov

*University of World Economy and Diplomacy,
Center for International Legal Studies and
Comparative Public Law of the Republic of Uzbekistan
ORCID ID: 0009-0004-7886-3452*

The article is devoted to the national and international vectors of constitutional reform in the Republic of Uzbekistan. The author considers the main amendments, additions and clarifications of articles and norms in the new version of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, adopted for the purpose of further development of Uzbekistan as a sovereign, democratic, legal, social and secular state, based on the constitutional principle of ensuring a system of checks and balances between the branches of power, as well as on universally recognized principles and norms of international law. The article notes that based on the proposals of the citizens of the republic during the national discussion, the provisions on human and citizen's rights and freedoms have tripled in the updated Constitution of the Republic of Uzbekistan. At the same time, the principle 'For the sake of human dignity' has been recognized as the main criterion in the Constitution, laws and the activities of State bodies.

Keywords: *Constitution of the Republic of Uzbekistan, New Uzbekistan, Legislative Chamber, Senate, Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Constitutional Court, treaties, principles and norms of international law*