

Для цитирования:

Абраменко Е. Г. Роль парламентаризма в защите прав и интересов женщин в Республике Беларусь // *European and Asian Law Review*. 2023. № 1. Т. 6. С. 19–30. DOI: 10.34076/27821668_2023_6_1_19.

Information for citation:

Abramenko E. G. (2023) Rol' parlamentarizma v zashchite prav i interesov zhenshchin v Respublike Belarus' [The Role of Parliamentarism in Protecting Women's Rights and Interests in the Republic of Belarus]. *European and Asian Law Review*. 6 (1), 19–30. DOI: 10.34076/27821668_2023_6_1_19.

УДК 342.533(476):342.726-055.22

BISAC: POL060000

DOI: 10.34076/27821668_2023_6_1_19

Научная статья

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е. Г. АБРАМЕНКО

Белорусский государственный университет

ORCID ID: 0000-0002-1128-768X

Статья посвящается определению роли политико-правового института парламентаризма в защите прав и интересов женщин, продвижении их в систему управления. Обращается внимание на то, что принципы гендерного равенства закреплены Конституцией Республики Беларусь, Избирательным кодексом, Законами «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О профессиональных союзах», «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и др., однако система власти в Республике Беларусь представляет собой «гендерную пирамиду». На сегодняшний день актуализируется проблема полноправного представительства женщин в высших органах власти. Автор рассматривает возможности Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь как законодательного и представительного органа и Всебелорусского народного собрания как высшего представительного органа в продвижении идей гендерного равенства. Обращается внимание на увеличение количества женщин-парламентариев в Палате представителей и количества женщин-кандидатов на парламентских выборах (с 2000 по 2019 г.). Отдельное внимание уделяется особенностям гражданского общества в Республике Беларусь: анализируется деятельность политических партий, профсоюзов, Белорусского союза женщин, органов местного самоуправления по защите прав, интересов и расширению общественно-политического влияния женщин. Среди перспективных направлений в продвижении идей гендерного равенства рассматривается развитие молодежного парламентаризма.

Ключевые слова: Республика Беларусь, парламентаризм, гендерное равенство, парламент, гражданское общество

THE ROLE OF PARLIAMENTARISM IN PROTECTING WOMEN'S RIGHTS AND INTERESTS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

ELENA G. ABRAMENKO
Belarusian State University
ORCID ID: 0000-0002-1128-768X

The article is devoted to determining the role of the political and legal institution of parliamentarism in protecting the rights and interests of women and promoting them in the system of governance. The article draws attention to the fact that the principles of gender equality are enshrined in the Constitution of the Republic of Belarus, the Electoral Code, the laws 'On Political Parties', 'On Public Associations', 'On Trade Unions', 'On Local Government and Self-Governance in the Republic of Belarus', etc., but the system of power in the Republic of Belarus is a 'gender pyramid'. Today the problem of women's full representation in the higher authorities is actualized. The author considers the possibilities of the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus as a legislative and representative body and the All-Belarusian People's Assembly as the highest representative body in promoting the ideas of gender equality. Attention is paid to the increase of women parliamentarians in the House of Representatives and the number of women candidates in parliamentary elections (from 2000 to 2019). Special attention is paid to the peculiarities of civil society in the Republic of Belarus: the activities of political parties, trade unions, the Belarusian Union of Women, and local self-government bodies to protect the rights, interests, and expand the socio-political influence of women are analyzed. The development of youth parliamentarism is considered among the promising directions in promoting ideas of gender equality.

Key words: Republic of Belarus, parliamentarism, gender equality, parliament, civil society

Введение. На сегодняшний день система органов власти в Республике Беларусь представляет собой «гендерную пирамиду», существует «гендерная асимметрия», так как на нижних уровнях количество женщин максимально, а при переходе к более высоким уровням иерархии – снижается. Таким образом, несмотря на то что женщины как социально-демографическая группа составляют более половины белорусского общества (53,7 %) ¹, они недостаточно представлены в системе управления и не могут использовать возможность определения направления социально-экономического развития общества.

Республикой Беларусь ратифицированы важнейшие конвенции в области гендерного равенства: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и факультативный протокол к ней, Пекинская декларация, Декларация об искоренении насилия в отношении женщин. Принцип гендерного равенства закреплен в Конституции Республики Беларусь, Избирательном кодексе, Законах «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О профессиональных союзах», «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и др.

На сегодняшний день специалистами в области гендерных исследований разрабатывается множество направлений, среди которых выделяется и изучение гендерных аспектов политики. Среди основных направлений исследования гендерного равенства в политической сфере – изучение особенностей электорального поведения, политического участия женщин, представительства и парламентской деятельности. Эти вопросы рассматриваются в работах Айвазовой С. Г. [Айвазова 2012; Айвазова 2013], Ушаковой В. Г. [Ушакова 2012], Шведовой Н. А. [Шведова 2016], Королевой Т. А. [Королева 2012], Храмовой Ф. И. [Храмова 2018], Чикаловой И. Р. [Чикалова 2001], Лапа О. В. [Лапа 2017], Волиной Л. Г. [Волина 2012], Скютте Д. Н. [Скютте 2022] и др.

¹ Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации // URL: <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=144299> (дата обращения: 13.09.2022).

Достижение гендерного равенства возможно только в случае наличия определенных механизмов по обеспечению прав и свобод женщин, важную роль играет вовлечение женщин в процесс выработки и реализации государственной политики [Романова 2018: 99]. Реализация прав и интересов женщин, их приход во власть – это объективная историческая неизбежность, если речь идет о строительстве демократического государства. [Шведова 2022]. Проблема защиты прав и интересов женщин особенно обострилась во время пандемии COVID-19 (вытеснение женщин с рынка труда и увеличение гендерного разрыва в оплате труда) [Шведова 2022].

Целью данного исследования является определение роли политико-правового института парламентаризма в защите прав и интересов женщин и продвижении и повышении их статуса в общественно-политической жизни.

Материалы и методы. При проведении исследования использовались общенаучные методы (анализ, синтез, индукция, дедукция), социологический метод, системный подход. Системный подход позволил рассмотреть вопросы гендерного равноправия во всем комплексе. Социологический метод позволил выявить асимметрию при реализации прав женщин на практике. Нормативно-правовую базу исследования составили Конституция Республики Беларусь, Избирательный кодекс Республики Беларусь, Законы Республики Беларусь «О политических партиях», «Об общественных организациях», «О профессиональных союзах».

Результаты. Политико-правовой институт парламентаризма обладает потенциалом как в защите прав и интересов женщин, так и в их продвижении в системе управления. Ключевым элементом парламентаризма является парламент, который как орган законодательной власти обладает возможностью принимать законы, касающиеся вопросов внутренней и внешней политики, а как орган представительной власти может содействовать как увеличению представленности женщин, так и активизации их законотворческой деятельности. В период с 2000 по 2019 г. количество женщин-парламентариев увеличилось с 10,9 % до 40 %, количество женщин-руководителей постоянных комиссий – с двух в 2012 г. до четырех в 2019 г.

Особенностью политико-правового института парламентаризма в Республике Беларусь является наличие в политической системе высшего представительного органа – Всебелорусского народного собрания, наделенного полномочиями в сфере определения стратегических направлений развития общества и государства. Существование и нормальное функционирование института парламентаризма невозможно без гражданского общества с разветвленной структурой инициативных групп. Отличительной чертой гражданского общества в Республике Беларусь на сегодняшний день является неэффективная деятельность политических партий. В таких условиях наиболее значимыми общественными объединениями в Республике Беларусь являются профсоюзы, которые имеют право на участие в разработке и реализации социально-экономической политики государства, а также возможности продвижения женщин в руководство. Одним из институтов гражданского общества, содействующих активному участию женщин в управлении государством, является Белорусский союз женщин. Автор обращает внимание на то, что потенциалом в продвижении идей гендерного равенства обладает молодежный парламент. В целом перспективными направлениями повышения роли парламентаризма в защите прав и интересов женщин, достижении гендерного равенства исходя из белорусских традиций видятся усиление сотрудничества парламента с профсоюзами, Белорусским союзом женщин путем создания консультативных групп и учета гендерной проблематики при принятии законопроектов.

Обсуждение. В своем исследовании мы будем определять парламентаризм как политический институт, обеспечивающий взаимодействие избранного на основе общепризнанных демократических процедур народного представительства парламента с другими органами государственной власти, отражающий его особое положение в государственной системе и реализующий сотрудничество государства с гражданским обществом [Абраменко 2019: 4].

Парламент – ключевой элемент парламентаризма, один из центров принятия решений. В число его ключевых функций входят подготовка, обсуждение и принятие новых законов и других нормативных правовых актов, а также изменение, дополнение, упразднение уже существующих. Его работа сконцентрирована на решении актуальных задач социально-экономического развития страны, повышении уровня жизни населения, защите прав и интересов граждан.

Согласно ст. 99 Конституции Республики Беларусь субъектами законодательной инициативы являются Президент Республики Беларусь, Всебелорусское народное собрание, депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики, Совет министров и граждане Республики Беларусь в количестве не менее 50 тысяч человек.

В большинстве случаев за разработку проекта закона перед его передачей в парламент для рассмотрения отвечает Правительство. Парламентарии могут проявлять инициативу в том, чтобы призывать Правительство принять меры по разработке соответствующих законопроектов. Существует множество инструментов, таких как вопросы представителям Правительства, приглашенным в парламент, запросы, письменные вопросы к министрам, которые могут помочь привлечь внимание к вопросам, представляющим общественный интерес. Полезными также могут быть запросы, которые готовятся постоянными комиссиями, особенно если они основаны на результатах общественных консультаций по вопросам осуществления гендерной политики, поскольку они предоставляют парламентариям возможность давать конкретные рекомендации Правительству по вопросам, требующим изменения законодательства, и методам их решения. Депутаты парламентов имеют уникальную возможность выполнять функции связующего звена между людьми и органами власти, принимать и продвигать законодательство и политику, в центре которых стоит человек, и обеспечить, чтобы никто не остался без внимания.

В документах международных организаций с конца XX в. распространилась точка зрения о том, что для того чтобы эффективно влиять на принимаемые политические решения, женщинам необходимо преодолеть критическую цифру в 30 % избранных парламентариев². Тем не менее некоторые исследователи обращают внимание на то, что само по себе количество женщин в парламенте не может изменить государственную политику, хотя и признают, что чем больше в законодательном органе представителей определенной социальной группы, тем легче им защищать и продвигать свои интересы. Исходя из опыта скандинавских стран, можно сделать вывод о том, что более высокая представленность женщин в парламентах, как правило, соотносится с более социально направленной в отношении женщин политикой. Хельга М. Хернес в 1987 г., впервые используя термин «государство, дружественное женщинам», отметила, что высокий уровень представительства женщин в законодательных и исполнительных органах власти позволяет им менять политику государства, которое в итоге внедряет широкие меры социальной поддержки женщин вообще [Borchorst, Siim 2002: 90].

Аргументы в пользу необходимости роста женского представительства в структурах власти содержит теория представительства, в основе которой заложен принцип «естественной справедливости» (или «символического равенства») [Чикалова 2001: 95]. Американский исследователь Сьюзен Кэрл обращает внимание на то, что большое представительство женщин является своего рода индикатором демократичности [Carroll 1984: 307].

В парламенте Республики Беларусь наблюдается постепенное увеличение количества женщин-депутатов: в Палате представителей II созыва женщины составляли 10,9 % общего состава палаты, III созыва – 27,7%, IV созыва – 31,8% [Абраменко 2020: 9], V созыва – 26,3%³, VI созыва – 34,5%⁴, VII созыва – 40%⁵. Однако доля женщин-членов Совета Республики уменьшилась с 31,2% в 1996 г. до 23,4% в 2019 г.⁶ Действующим председателем Совета Республики является Н. И. Кочанова. Вместе с тем председателями палат Национального собрания были и остаются мужчины. Тем не менее следует отметить увеличение количества женщин-председателей

² Equal Participation of Women and Men in Decision-Making Processes, with Particular Emphasis on Political Participation and Leadership. Report of the Expert Group Meeting Addis-Ababa, Ethiopia 24–27 October 2005 // URL: <https://www.un.org/womenwatch/daw/egm/eql-men/FinalReport.pdf> (дата обращения: 13.09.2022).

³ Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь // URL: <http://www.house.gov.by/ru/sozyvy-ru/view/pjatj-kozyv-14/> (дата обращения: 13.09.2022).

⁴ Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь // URL: <http://www.house.gov.by/ru/sozyvy-ru/view/shestoj-kozyv-15/> (дата обращения: 13.09.2022).

⁵ Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь // URL: <http://www.house.gov.by/ru/sozyvy-ru/view/sedmoj-kozyv-18/> (дата обращения: 13.09.2022).

⁶ Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь // URL: <http://www.sovrep.gov.by/ru/senators-ru/> (дата обращения: 13.09.2022).

парламентских комиссий: в Палате представителей V созыва председателями комиссий были две женщины, VII созыва – четыре. На сегодняшний день женщины возглавляют комиссии по законодательству, по бюджету и финансам, по труду и социальным вопросам, по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике.

Важным инструментом защиты социально-экономических, трудовых, политических прав женщин является Всебелорусское народное собрание (ВНС). Всебелорусские народные собрания проходили в 1996, 2001, 2006, 2010, 2016 и 2021 г. Они приобрели формат особой формы народовластия, которая наряду с выборами, референдумами, деятельностью парламента и местных советов позволила гражданам расширить свое участие в делах государства. На Шестом ВНС среди делегатов насчитывалось 36,4 % женщин⁷. Согласно ст. 891 Конституции Республики Беларусь Всебелорусское народное собрание является высшим представительным органом народовластия. ВНС является масштабным народным форумом, который объединяет представителей разных регионов, социальных групп, профессий и возрастов для обсуждения вопросов жизни государства и общества. Основным законом наделил его достаточно широкими полномочиями в области внутренней и внешней политики. Участие женщин в работе Всебелорусского народного собрания важно как для улучшения представительства, так и для оказания влияния на политическую практику с точки зрения повестки дня.

Выборы, показывающие уровень легитимности государственной власти, выступают одним из центральных критериев парламентаризма. Политико-правовым фундаментом выборов в Республике Беларусь являются Конституция Республики Беларусь, Избирательный кодекс и постановления Центральной избирательной комиссии и другие нормативные правовые акты.

Согласно ст. 3 Конституции Республики Беларусь народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти.

В соответствии с общими принципами проведения избирательных кампаний выборы в Республике Беларусь являются всеобщими, свободными, равными, прямыми и осуществляются при тайном голосовании (ст. 65–68).

Гендерные вопросы оказывают влияние на все этапы избирательного процесса: от создания избирательных комиссий до выдвижения кандидатов и голосования. Выборы могут оказывать решающее влияние на увеличение представительства женщин, ведение избирательной кампании, просвещение избирателей. Среди основных инструментов в сфере поощрения участия женщин в избирательном процессе можно назвать следующие: участие женщин в разработке политики и предоставление данных о выборах с разбивкой по полу. Отчеты Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь дают возможность оценить ситуацию с выдвижением женщин на выборные должности и определить, какие изменения можно внедрить для выравнивания ситуации в будущем.

Согласно статистическим данным, количество женщин, выдвинутых кандидатами в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, постепенно увеличивается: на выборах 2000 г. среди зарегистрированных кандидатов было 10, 7% кандидатов-женщин⁸, в 2004 г. – 15, 3%, в 2008 г. – 18, 9%, в 2012 г. – 19%, в 2016 г. – 23, 8%, в 2019 г. – 26,1%⁹.

Необходимым условием для эффективного функционирования политического института парламентаризма является гражданское общество с разветвленной структурой инициативных групп, которое необходимо для активизации участия граждан в процессе выработки и принятия политических решений. Развитое гражданское общество представляет собой одновременно и источник и следствие политической и гражданской активности общества. Особенностью развития гражданского общества в Республике Беларусь является пока неэффективное функционирование политических партий.

⁷ Состав делегатов VI Всебелорусского народного собрания // БЕЛТА – Новости Беларуси. URL: <https://www.belta.by/infographica/view/sostav-delegatov-vi-vsebelorusskogo-narodnogo-sobranija-23837/> (дата обращения: 19.09.2022).

⁸ Палата Представителей Национального собрания Республики Беларусь // URL: <https://web.archive.org/web/20190819102049/http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Elections-PPNS2-Spis3.pdf> (дата обращения: 13.09.2022).

⁹ Сведения о кандидатах в депутаты на день выборов // Центральная избирательная комиссия Республики Беларусь. URL: <https://rec.gov.by/uploads/folderForLinks/stat30.pdf> (дата обращения: 13.09.2022).

С учетом невысокого интереса граждан к политическим партиям последние должны быть заинтересованы в поддержании активности всех своих членов. Женщины необходимы партиям и как активные члены, и как электорат [Шведова 2016: 23]. Однако все еще существуют барьеры, которые препятствуют полноценному участию женщин. Ключевые посты, как правило, занимают мужчины, а интересы женщин не учитываются. Многочисленные исследования показывают, что женщины имеют больше препятствий для служебного роста, чем мужчины [Бендас 2000: 93]. Основные препятствия объясняются лишением женщин доступа к информации и отношением окружающих, основанном на скептицизме и желании видеть в роли руководителя мужчину.

По состоянию на 1 сентября 2022 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 15 политических партий. Среди лидеров партий женщин нет. Стоит отметить, что не все партии имеют официальные сайты, в связи с этим анализ представленности женщин в аппаратах партий затруднен.

В Либерально-демократической партии (ЛДП) заместителями лидера партии являются одна женщина и один мужчина; среди председателей региональных отделений три женщины и 14 мужчин; в Партии «Белорусский Народный Фронт» (БНФ) среди председателей областных комитетов женщин нет, районных комитетов – пять женщин и 39 мужчин; в Республиканской партии труда и справедливости (РПТС) заместитель председателя партии мужчина, среди руководителей областных организаций одна женщина, пять мужчин; в Белорусской партии левых «Справедливый мир» в составе президиума одна женщина и двое мужчин, бюро центрального комитета – одна женщина и 28 мужчин, в центральном комитете – семь женщин и 28 мужчин; в Объединенной гражданской партии (ОГП) заместители председателя – две женщины и двое мужчин, в Политсовете семь женщин и 15 мужчин, в Национальном комитете 11 женщин и 26 мужчин; в партии «Беларуская сацыял-дэмакратычная Грамада» заместители председателя одна женщина и пять мужчин, друзья партии – восемь женщин и 19 мужчин; в Беларускай сацыял-дэмакратычнай партыі (Грамада) в составе президиума две женщины и двое мужчин, в центральном комитете – 17 женщин и 26 мужчин; в центральных органах Коммунистической партии Беларуси женщин нет.

Как правило, в программных документах политические партии говорят о равенстве в целом, о достижении гендерного равенства заявляют Белорусская партия «Зеленые», ОГП, Беларуская сацыял-дэмакратычная партыя (Грамада); о правах женщин – РПТС, Беларуская сацыял-дэмакратычная партыя (Грамада). Чаще всего целью является защита социально-экономических, трудовых и семейных прав и интересов женщин.

Стоит отметить, что в целом партии имеют возможность для развития потенциала женщин, приобретения ими навыков политической деятельности.

Партийная представительность женщин-парламентариев также невелика¹⁰.

Наиболее значимыми общественными объединениями в Республике Беларусь являются профсоюзы. На сегодняшний день Федерация профсоюзов Беларуси насчитывает более 4 млн человек, она объединяет 15 отраслевых профсоюзов, шесть областных и Минское городское объединение профсоюзов, а также 137 районных, городских объединений профсоюзов¹¹.

Согласно Закону Республики Беларусь «О профессиональных союзах» профсоюзы имеют право на участие в разработке и реализации социально-экономической политики государства и таким образом участвовать и в разработке гендерной политики (в частности, в области реализации и защиты трудовых прав). Профсоюзы имеют право проводить мониторинг занятости, проверять соблюдение законодательства о труде, об охране труда, выполнение коллективных договоров, соблюдение социально-экономических прав трудящихся.

Одним из ключевых направлений деятельности Федерации профсоюзов Беларуси по защите прав и интересов трудящихся является социальное партнерство (взаимодействие органов государственного управления, объединений нанимателей, профессиональных союзов). Согласно Конституции Республики Беларусь профсоюзы не обладают правом законодательной инициативы, однако вправе вносить в установленном порядке в органы государственного управления предложения о принятии, изменении или отмене актов законодательства Республики Беларусь по трудовым

¹⁰ Центральная избирательная комиссия Республики Беларусь // URL: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Elections-PPNS3-Itogi2.pdf> (дата обращения: 11.09.2022).

¹¹ Официальная информация: сайт Федерации профсоюзов Беларуси // URL: <https://fpb.lprof.by/oficialnaya-informaciya/> (дата обращения: 11.09.2022).

и социально-экономическим вопросам. Согласно Регламенту Совета министров Республики Беларусь проекты постановлений по вопросам, затрагивающим трудовые и социально-экономические права и интересы граждан, должны направляться в Федерацию профсоюзов Беларуси для внесения возможных замечаний и предложений. При внесении проекта в Совет министров Республики Беларусь к нему прилагается информация о результатах его рассмотрения Федерацией профсоюзов Беларуси.

Нормативные правовые акты, которые касаются трудовых и социально-экономических прав граждан, принимаются после предварительного уведомления соответствующего отраслевого профсоюза (объединений профсоюзов). Представители профсоюзных организаций, входящих в ФПБ, включены в состав Национального совета по трудовым и социальным вопросам, в коллегии министерств и ведомств.

Положительной тенденцией является возрастание участия профсоюзов в разработке нормативных правовых актов. В 2015–2020 гг. ФПБ рассмотрела и внесла предложения в более чем 600 проектов нормативных правовых актов. В 2019 г. Национальный профцентр впервые выступил одним из разработчиков законопроекта по изменению Трудового кодекса. Федерация профсоюзов внесла более 40 предложений по изменению 30 статей. Такое сотрудничество профсоюзов и законодательного органа будет способствовать развитию и совершенствованию парламентаризма.

В январе 2020 г. по инициативе Федерации профсоюзов принят Указ Президента РБ № 15, касающийся назначения пенсий за особые условия труда. Также решены вопросы пенсионного обеспечения матерей с четырьмя детьми (в трудовой стаж сейчас насчитывается время ухода за всеми четырьмя детьми, а не тремя, как было ранее, также им снижен до 10 лет страховой стаж для начисления трудовой пенсии).

Согласно Программе деятельности Федерации профсоюзов Беларуси на 2020–2025 гг. одной из задач деятельности ФПБ является анализ социально-экономического положения работающих мужчин и женщин по уровню заработной платы, условиям труда, формам занятости, соблюдению государственных социальных гарантий, внесению предложений по соблюдению гендерного равенства.

Меры по поддержке женщин, защите их прав носят комплексный характер. Это устранение барьеров при приеме на работу, продвижении по службе, оплате труда, а также создание дополнительных возможностей для развития личностного потенциала.

Стоит отметить, что среди руководителей областных объединений профсоюзов женщин нет, однако среди руководителей районных и городских объединений женщины преобладают: 65,5 % женщин и 34,5 % мужчин. Среди руководителей отраслевых профсоюзов шесть женщин и девять мужчин.

С одной стороны, выдвигая кандидатуры на руководящие посты, профсоюзы исходят из Концепции кадровой политики ФПБ, но с другой – именно профсоюзы могут оказать существенное влияние на продвижение женщин в руководство.

В аппарате отраслевых профсоюзов в большинстве случаев женщины являются главными бухгалтерами (102 женщины, один мужчина), руководителями отделов социально-экономической работы (39 женщин / 12 мужчин), главными правовыми инспекторами труда (50 женщин / 37 мужчин), в то время как главными техническими инспекторами труда преимущественно являются мужчины (26 женщин / 58 мужчин).

Стоит отметить, что Белорусским профсоюзом работников химической, горной и нефтяной отраслей промышленности принята Концепция гендерной политики, а Белорусским профсоюзом работников связи создан Совет по работе среди женщин, целью деятельности которого является усиление социальной защищенности женщин, обеспечение их прав и свобод, удовлетворение профессиональных и любительских интересов, укрепления семьи, охраны материнства и детства, вовлечения женщин в общественную деятельность.

Таким образом, защищая социально-экономические и трудовые права и интересы трудящихся и являясь наиболее многочисленной общественной организацией, Федерация профсоюзов Беларуси через участие в законотворческой деятельности имеет возможность влияния на формирование гендерной политики и защиту социально-экономических и трудовых прав и интересов женщин.

На сегодняшний день именно у профсоюзов есть условия для расширения участия женщин в социально-политической жизни. Профсоюзам необходимо обеспечивать равные возможности для женщин и мужчин для развития навыков, которые необходимы для успешных общественных деятелей. Средством для достижения этой цели является обязательное предоставление женщинам и мужчинам возможности занимать ответственные посты в организации и быть представленными в органах, принимающих решения.

Одним из институтов гражданского общества является Белорусский союз женщин. Данная общественная организация имеет отделения во всех регионах страны, направляет усилия на содействие активному участию женщин в управлении государством, обеспечению достойной работы, улучшению их благосостояния и здоровья, получению качественного образования, обеспечению здорового образа жизни, продовольственной безопасности, сохранению экосистем, сокращению всех форм насилия, обеспечению гендерного равенства.

Белорусский союз женщин среди направлений своей деятельности в 2021–2025 гг. выделяет содействие повышению социального статуса женщин в обществе, их участию в экономической, социальной и политической деятельности государства; участие женщин в проведении выборов в органы представительной власти, оказание содействия в выдвижении своих членов в местные Советы депутатов и Парламент, избирательные комиссии, осуществление наблюдения за выборами; участие в разработке и реализации законодательства, гарантирующего гендерное равенство в различных сферах жизнедеятельности, участие в гендерной экспертизе проектов законопроектов и др. На сегодняшний день большинство женщин депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь является представителями Белорусского союза женщин.

В соответствии с КЛДЖ государства-участники должны содействовать назначению женщин на руководящие посты, консультироваться с группами, которые представляют интересы женщин, и учитывать их рекомендации. В связи с этим при разработке законодательства, затрагивающего вопросы гендерного равенства, было бы целесообразно создать консультативные группы в составе представителей Белорусского союза женщин и профильных профсоюзов. Для обеспечения эффективности консультаций необходимо соблюдать следующие условия: своевременное предоставление информации; установление четких сроков для обсуждения проблем и выработки рекомендаций; создание механизма, через который лица, принимающие решения, должны предоставить отзывы об итогах консультаций и четкое обоснование принятых или отклоненных предложений с установлением конкретных сроков; обязательный учет внесенных предложений и коммуникация по разработке дальнейших действий.

Как специфический политический институт, парламентаризм создает условия для развития местного самоуправления. Важность роли органов местного самоуправления обусловлена его надполитическим характером, так как в отличие от политических партий и общественных организаций, которые отражают интересы отдельных социальных групп, данные структуры объединяют все население данной территории. Согласно ст. 121 Конституции Республики Беларусь выборным органам местного управления и самоуправления предоставлено право самостоятельно решать вопросы утверждения программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении, установления местных налогов и сборов, а также назначать местные референдумы.

Удельный вес женщин-депутатов местных Советов значительно больше, чем среди депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, причем на региональном уровне их количество растет: среди депутатов местных советов 24-го созыва женщины составляли 44,41 %, 25-го созыва – 45,7 %, 26-го созыва – 45,5 %, 27-го созыва – 46,3 %, а 28-го созыва – 48,2 %¹².

При областных и Минском городском исполнительных комитетах созданы экспертные группы по реализации гендерной политики, но их работа ограничивается реализацией принятых нормативных правовых актов. Поддерживая мнение Ф. И. Храмцовой, среди задач развития регионального уровня можно назвать развитие потенциала экспертных рабочих групп, в области инициирования

¹² Сведения о составе избранных депутатов местных Советов депутатов // URL: <https://rec.gov.by/uploads/folderForLinks/elections-ms-form26-53.pdf> (дата обращения: 13.06.2022).

разработки и совершенствования административных, правовых, управленческих основ партнерства с институтами государственной власти и структурами гражданского общества; формирование современной гендерной культуры руководителей, их заместителей и специалистов местных органов управления через систему повышения квалификации и переподготовку кадров; подготовку специалистов в области гендерной экспертизы законодательства [Храмцова 2018: 337–338].

Перспективным направлением в продвижении идей гендерного равенства является развитие молодежного парламентаризма, который представляет собой систему представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанной на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи – молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства [Тумуров 2013: 35]. Молодежное участие является важным аспектом общественно-политической жизни, оно позволяет получить опыт диалога между различными субъектами гражданского общества, создает возможности для принятия молодыми людьми ответственности за развитие государства и общества [Пастухова 2010: 159].

Молодежный парламент Республики Беларусь создан при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь в июле 2020 г. Целью его деятельности является содействие деятельности Национального собрания Республики Беларусь в области законодательного регулирования прав и интересов молодежи. Таким образом, Молодежный парламент содействует артикуляции проблем и интересов молодежи, развитию политико-правовой культуры и гражданской активности молодых граждан, а также проводится просветительская работа в области гендерных знаний, соответствующих проводимой государственной политике. Молодежные парламента – это поле для выявления лидеров, интересующихся общественно-политической деятельностью, они дают возможность для создания резерва подготовленных специалистов, как для регионов, так и государства в целом. В составе первого созыва Молодежного парламента Республики Беларусь (2020–2022 гг.) наблюдался гендерный паритет, на сегодняшний день преобладают девушки – 58,6 %. Тем не менее в руководстве Молодежного парламента девушек нет, и они возглавляют три комиссии из 10.

Выводы. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что парламентаризм играет важную роль в отстаивании гендерного равенства. В конце 80-х гг. XX в. норвежским политологом Хельгой Хернес было обосновано понятие «государство, дружественное женщинам», она отмечала, что высокий уровень представительства женщин в органах власти позволяет им трансформировать социальную политику государства и внедрять меры по поддержке женщин. Ф. Гардинер и М. Лейенар связали понятие «государство, дружественное женщинам» с таким явлением, как культура равенства, т. е. стремление государства и общества к разработке и реализации мер, направленных на достижение равного распределения экономических, социальных и политических ресурсов между мужчинами и женщинами» [Гардинер, Лейенар 2000: 95].

Культура равенства напрямую связана с теми шагами, которые предпринимаются для увеличения представительства женщин в составе парламента, правительства и институтов гражданского общества. Без заинтересованной законодательной власти работа в этом направлении может замедлиться и исчезнуть с повестки дня. Повышение эффективности работы парламента на всех стадиях принятия решений во многом зависит от продвижения женщин в органы власти и принятия мер по достижению гендерного паритета. Для того чтобы гарантировать сохранение гендерных инициатив в законодательных и правительственных повестках дня, а также обеспечивать расширенную подотчетность и прозрачность в этом отношении, Республике Беларусь целесообразно усилить роль парламента в отношении развития гендерного равенства, рассмотреть возможность учета гендерных факторов при разработке и реализации общегосударственных и отраслевых планов и программ. Необходимо расширить взаимодействие Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь с такими институтами гражданского общества, как профсоюзы, Белорусский союз женщин, Молодежный парламент, для продвижения и защиты прав женщин во всех сферах, всестороннего учета гендерной проблематики, пропаганды гендерного равенства исходя из традиций белорусского народа.

Библиографический список

Borchorst A., Siim B. The women-friendly welfare states revisited // *NORA – Nordic Journal of Feminist and Gender Research.* – 2002. – № 10:2. – P. 90–98.

Carroll S. Women Candidates and Support for Feminist Concerns // *Western Political Quarterly.* – 1984. – № 37 (2). – P. 307–323.

Абраменко Е. Г. Гендерная политика: достижения и перспективы развития // *Научные труды Республиканского института высшей школы. Философско-гуманитарные науки.* – 2019. – № 18. – С. 3–11.

Абраменко Е. Г. Парламентаризм в Республике Беларусь: направления развития // *Научные труды Республиканского института высшей школы. Философско-гуманитарные науки.* – 2020. – № 19. – С. 3–12.

Айвазова С. Г. Гендерные особенности политического поведения россиян в контексте избирательного цикла парламентских и президентских выборов 2011–2012 гг. // *Женщина в российском обществе.* – 2012. – №3. – С. 3–11.

Айвазова С. Г. Стратегия «Эмпауэрмент» в контексте массовой политики (гендерный аспект) // *Женщина в российском обществе.* – 2013. – № 3 (68). – С. 3–12.

Бендас Т. В. Гендерные исследования лидерства // *Вопросы психологии.* – 2000. – № 1. – С. 87–95.

Волина Л. Г. Институты реализации гендерной политики в Республике Беларусь // *Научные труды Республиканского института высшей школы.* – 2012. – Вып. 11. – С. 29–36.

Гардинер Ф., Лейенаар М. «Решительные и смелые»: Анализ политики «государства, дружественного женщинам», в Ирландии и Нидерландах // *Обеспечение равенства полов: Политика стран Западной Европы.* – М.: Идея-Пресс, 2000. – С. 95–134 .

Королева Т. А. Обеспечение равенства женщин в Финляндии: специфика гендерной политики // *Среднерусский вестник общественных наук.* – 2012. – №4. – С. 134–139.

Лапа О. В. Эволюция идеи прав женщин // *Вестник Гродненского государственного университета имени Янки Купалы. Сер. 1. История и археология. Философия. Политология.* – 2017. – Т. 9. № 3. – С. 132–140.

Пастухова Л. С. Международный опыт молодежного парламентаризма // *Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета.* – 2010. – № 2(31). – С. 158–161.

Романова Н. П. Гармонизация тендерных отношений как составляющая процесса демократических преобразований // *Вестник ЗабГУ.* – 2018. – №3. – С. 93–102.

Скотте Д. Н. Конституционно-правовые основы обеспечения и реализации политических прав женщин в Республике Беларусь: теория и практика. – Минск: БИП, 2022. – 256 с.

Тумуров Ж. Т. Молодежный парламентаризм как политическое явление // *Вестник ЗабГУ.* – 2013. – №10. – С. 32–37.

Ушакова В. Г. Гендер в электоральных предпочтениях российских граждан. // *Современная социологическая методология – от теории к практике: сб. ст. по итогам II ежегод. Социологической школы / под ред. А. О. Бороноева.* – 2012. – С. 105–128.

Храмцова Ф. И. Гендерная политика в Республике Беларусь: региональное измерение // *Социологический альманах.* – 2018. – № 9. – С. 331–340.

Чикалова И. Р. Гендерная проблематика в политических науках // *Введение в гендерные исследования. Харьковский центр гендерных исследований.* Т. 1. – СПб.: Алетейя, 2001. – С. 80–106.

Шведова Н. А. Гендерные роли в США: бремя пандемии коронавируса // *США и Канада: экономика, политика, культура.* – 2022. – № 3. – С. 23–40. – DOI: 10.31857/S2686673022030026.

Шведова Н. А. Женское лидерство в мире: «продвижение вперед» // *Женщина в российском обществе.* – 2022. – № 1. – С. 32–47. – DOI: 10.21064/WinRS.2022.1.3.

Шведова Н. А. Политические партии и гендерное равенство // *Женщина в российском обществе.* – 2016. – №4 (81). – С. 21–30.

References

- Abramenko, E. G. (2019) Gendernaya politika: dostizheniya i perspektivy razvitiya [Gender policy: achievements and development prospects]. *Nauchnye trudy Respublikanskogo instituta vysshej shkoly. Filosofsko-gumanitarnye nauki.* (18), 3–12.
- Abramenko, E. G. (2020) Parlamentarizm v Respublike Belarus': napravleniya razvitiya [Parliamentarism in the Republic of Belarus: Direction of Development]. *Nauchnye trudy Respublikanskogo instituta vysshej shkoly. Filosofsko-gumanitarnye nauki.* (19), 3–12.
- Ajvazova, S. G. (2012) Gendernye osobennosti politicheskogo povedeniya rossiyan v kontekste izbiratel'nogo cikla parlamentskih i prezidentskih vyborov 2011–2012 gg. [Gender disparities in the political behavior of Russian citizens in the context of 2011–2012 election cycle: parliamentary and presidential elections], *Zhenshchina v rossijskom obshchestve.* (3), 3–11. DOI: 10.21064/WinRS.
- Ajvazova, S. G. (2013) Strategiya «empowerment» v kontekste massovoj politiki (Gendernyj aspekt) [«Empowerment» strategy in the context of mass politics (Gender aspect)], *Zhenshchina v rossijskom obshchestve.* (3), 3–12. DOI: 10.21064/WinRS.
- Bendas, T. V. (2000) Gendernye issledovaniya liderstva [Gender studies of leadership], *Voprosy psihologii,* (1), 87–95.
- Borchorst, A. & Siim, B. (2002) The women-friendly welfare states revisited, *NORA – Nordic Journal of Feminist and Gender Research.* (10:2), 90–98.
- Carroll, S. (1984) Women Candidates and Support for Feminist Concerns, *Western Political Quarterly.* 37 (2), 307–323.
- Chikalova, I. R. (2001) *Gendernaya problematika v politicheskikh naukah* [Gender issues in political science Political science]. *Vvedenie v gendernye issledovaniya* [Introduction to gender studies], Saint Petersburg, Alethea, vol. 1, 80–106.
- Gardiner, F. & Lejenar M. (2000) «Reshitel'nye i smelye»: analiz politiki «gosudarstva, družestvennogo zhenshchinam», v Irlandii i Niderlandah [‘Determined and brave’: an analysis of ‘women-friendly state’ policies in Ireland and the Netherlands]. Gardiner, F. (ed.) *Obespechenie ravenstva polov: politika stran Zapadnoj Evropy* [Achieving Gender Equality: The Politics of Western Europe]. Moscow, Idea-Press, 95–133.
- Hramcova, F. I. (2018) Gendernaya politika v Respublike Belarus': regional'noe izmerenie [Gender politics in Republic of Belarus], *Sociologicheskij al'manah.* (9), 331–340.
- Koroleva, T. A. (2012) Obespechenie ravenstva zhenshchin v Finlyandii: specifika gendernoj politiki [Ensuring equality for women in Finland: the specifics of gender policy]. *Srednerusskij vestnik obshchestvennyh nauk.* (4), 134–139.
- Lapa, O. V. (2017) Evolyuciya idei prav zhenshchin [Evolution of the idea of women's rights]. *Vesnik Grodzenskaga dzyrzhaj'naga Źniversiteta imya Yanki Kupaly. Gistoryya i arhealogiya. Filasofiya. Palitalogiya.* 9 (3), 132–140.
- Pastuhova, L. S. (2010) Mezhdunarodnyj opyt molodezhnogo parlamentarizma [International experience of youth parliamentarism], *Vestnik Saratovskogo gosudarstvennogo social'no-ekonomicheskogo universiteta.* (2), 158–161.
- Romanova, N. P. (2018) Garmonizaciya gendernyh otnoshenij kak sostavlyayushchaya processa demokraticeskikh preobrazovanij [Harmonisation of gender relations as part of democratic transition]. *Vesti Zabajkal'skogo gosudarstvennogo universiteta.* 24 (3), 93–102.
- Shvedova, N. A. (2016) Politicheskie partii i gendernoe ravenstvo [Political parties and gender equality]. *Zhenshchina v rossijskom obshchestve.* (4), 21–30.
- Shvedova, N. A. (2022) Gendernye roli v SShA: breymya pandemii koronavirusa [Gender Roles in the US: the Burden of the Coronavirus Pandemic]. *SShA i Kanada: ekonomika – politika – kul'tura* [USA & Canada: Economics – Politics – Culture]. (3), 23–40. DOI: 10.31857/S2686673022030026.
- Shvedova, N. A. (2022) Zhenskoe liderstvo v mire: ‘prodvizhenie vpered’ [Women's leadership in the world: ‘promoting forward’]. *Zhenshchina v rossijskom obshchestve.* (1), 32–47.
- Skyutte, D. N. (2022) *Konstitucionno-pravovye osnovy obespecheniya i realizacii politicheskikh prav zhenshchin v Respublike Belarus': teoriya i praktika* [Constitutional and legal framework for ensuring and Realizing Women's Political Rights in the Republic of Belarus]. Minsk, BIP, 270.
-



Tumurov, Z. H. T. (2013) Molodezhnyj parlamentarizm kak politicheskoe yavlenie [Youth parliamentarianism as a political phenomenon]. *Vestnik Zabajkal'skogo gosudarstvennogo universiteta*. (10), 32–37.

Ushakova, V. G. (2013) *Gender v elektoral'nyh predpochteniyah rossijskih grazhdan* [Gender in the electoral preferences of Russian citizens]. *Sovremennaya sociologicheskaya metodologiya – ot teorii k praktike* [Modern sociological methodology – from theory to practice], Saint Petersburg, Skifia-Print, 105–128.

Volina, L. G. (2012) Instituty realizacii gendernoj politiki v Respublike Belarus' [Institutions for the implementation of gender policy in the Republic of Belarus]. *Nauchnye trudy Respublikanskogo instituta vysshej shkoly*. (11), 29–36.

Информация об авторе

Елена Геннадьевна Абраменко – доцент кафедры политологии Белорусского государственного университета (e-mail: eabramenko1979@gmail.com).

Information about the author

Elena G. Abramenko – Associate Professor of the Department of Political Science, Belarusian State University (e-mail: eabramenko1979@gmail.com).

© Е. Г. Абраменко, 2023

Дата поступления в редакцию / Received: 05.04.2023

Дата принятия решения об опубликовании / Accepted: 30.06.2023